**Пояснительная записка**

**к прогнозу социально – экономического развития муниципального образования Топчихинский район Алтайского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Топчихинский район Алтайского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Прогноз) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития муниципального развития Топчихинский район на среднесрочный и долгосрочный периоды на основе анализа сложившейся экономической ситуации в целом в Российской Федерации, Алтайском крае и Топчихинском районе за последние годы, тенденции её развития с учетом основных параметров предварительного прогноза социально-экономического развития региона на среднесрочный период.

При разработке прогноза учтены цели и задачи, определенные документами стратегического планирования Топчихинского района, степень реализации муниципальной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и деловой активности, повышения эффективности использования бюджетных средств.

Прогноз социально-экономического развития Топчихинского района разработан в двух сценариях: консервативном (1 вариант) и базовом (2 вариант). Консервативный вариант характеризует основные тенденции и параметры развития района, базовый вариант предполагает более высокие темпы инвестиционной и деловой активности.

1. **Общая оценка социально-экономической ситуации в районе**

Демографическая ситуация в районе остается сложной. Анализ статистических данных за последние годы показывает ежегодное снижение численности населения.

По итогу 2024 г в районе наблюдалась миграционная убыль, коэффициент миграционной убыли составил -2,1, в 2023 г также наблюдалась миграционная убыль с коэффициентом -3,2. В прогнозный период ожидается незначительное улучшение в динамике миграции.

По итогу 2024 года среднемесячная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям района увеличилась на 18,8 % и составила 49158,9 рублей. Уровень безработицы по состоянию на 01.01.2025 составил 1,58 % к численности трудоспособного населения, что на уровне прошлого года. В 2024 году введено 142 новых рабочих места, что незначительно ниже показателя 2023 года (145).

Объем отгруженной продукции крупными и средними промышленными предприятиями района увеличился по отношению к уровню прошлого года на 20 % и составил 3,039 млрд. рублей, более 92 % которого отгружено организациями обрабатывающей промышленности. Индекс промышленного производства составил 112,1 %.

Сельхозтоваропроизводителями района произведено продукции  
на общую сумму более 8 млрд. рублей, индекс физического объема продукции сельского хозяйства составил 129,4 % к уровню 2023 года.

Наблюдается снижение инвестиционной активности. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям района снизился к уровню прошлого года на 53,6 % и составил 466,5 млн. руб., индекс физического объема инвестиций в основной капитал сложился на уровне 41,8 %. Индивидуальными застройщиками построено жилья общей площадью 1479 кв. метров, что на 11,3 % ниже уровня прошлого года.

На потребительском рынке в отчетном периоде наблюдается положительная динамика.

1. **Демография**

По статистическим данным на 01.01.2025 в районе проживало 17868 человека.

В районе наблюдается ежегодное снижение численности населения по естественным причинам.

Процессы естественного движения населения района незначительно отличаются от средних по региону: происходит интенсивный процесс старения, уменьшается численность трудоспособного населения.

Снижение численности трудоспособного населения района обусловлено в том числе миграцией молодежи в города с целью поступления в учебные учреждения и дальнейшего трудоустройства за пределами района, а также миграцией взрослого трудоспособного населения в поисках высокооплачиваемой работы в городской местности.

По итогу 2023 г в районе наблюдалась миграционная убыль с коэффициентом -3,2, в 2024 г также наблюдается миграционная убыль с коэффициентом -2,1.

В прогнозный период за счет реализации на территории района национальных проектов ожидается незначительное улучшение сложившейся за последние годы демографической тенденции - снижение коэффициента смертности до 19,0, увеличение коэффициента рождаемости до 9,2. Коэффициент естественной убыли населения к 2028 году уменьшится до значения: - 9,8 чел. на 1000 чел. населения.

**3. Труд и занятость**

Численность трудовых ресурсов района в среднем постепенно будет незначительно уменьшаться за счет миграционной убыли населения, который планируется ежегодно на уровне 0,5-1,5 на 1000 чел. населения.

Положительная тенденция будет наблюдаться в сфере занятости населения. Экономическая ситуация начнет стабилизироваться. С положительными тенденциями в экономике, ростом выпуска товаров и оказания услуг численность занятых в экономике района будет постепенно увеличиваться и к 2028 году достигнет уровня 7657 чел.

Ситуация на рынке труда предполагает снижение числа официально зарегистрированных безработных с 127 в 2025 г до 117 к 2028 г. Уровень официально зарегистрированной безработицы в % к трудоспособному населению в прогнозируемый уровень ожидается на уровне 0,9-1. Рост безработицы, в том числе за счет закрытия, сокращения производства, завершения отдельных программ поддержки занятости населения, не ожидается.

Анализируя темп роста заработной платы по крупным и средним организациям по итогу 1 полугодия 2025 года (118,6 %), можно спрогнозировать среднемесячную заработную плату работников в 2025 году на уровне 56648 руб.

Ежегодный прирост показателя заработной платы по крупным и средним предприятиям планируется на уровне 7,2-11,6%, к 2028 году ожидается её увеличение на 45-50 % к уровню 2024 года.

1. **Промышленное производство**

Промышленность района представлена такими предприятиями как: ООО "ПО "Топчихинский мелькомбинат" (производство муки, крупы), ООО «ГИК» (производство крупы), ООО «Мясные линии Топчихинских хозяйств» (производство мяса, колбасных изделий и копченостей), ООО «Консул-Алтай» (производство хлеба и хлебобулочных изделий), ООО «Содружество» (производство деревянных домов из клееного бруса, производство пиломатериалов), МУП «ТС Топчихинского района» (производство тепловой энергии) и другие.

В обрабатывающем секторе района по итогу 1 полугодия 2025 в целом наблюдается ухудшение динамики. Основной причиной является снижение загрузки имеющихся мощностей предприятий из-за снижения спроса на производимую продукцию (ООО «ПО «Топчихинский мелькомбинат», ООО «Консул-Алтай»).

Поиск новых каналов сбыта производимой продукции, расширение номенклатуры и повышение качества выпускаемой продукции ООО «ГИК», ООО "ПО "Топчихинский мелькомбинат», ООО «Консул-Алтай», ООО «Мясные линии Топчихинских хозяйств» будут способствовать увеличению выпуска продукции предприятий.

В прогнозируемый период ожидается дальнейшее увеличение производства мяса и прочих продуктов убоя, колбасных изделий, муки из зерновых культур, крупы, хлеба и хлебобулочных изделий.

На сегодня у района остается существенный потенциал по дозагрузке имеющихся производственных мощностей, особенно по мясу, крупе, муке.

Важной задачей в промышленном производстве района остаётся более полная переработка производимого в районе сельскохозяйственного сырья, модернизация технологического оборудования и технологий производства, внедрение энергосберегающих технологий, расширение номенклатуры и повышение качества производимой продукции, стимулирование развития приоритетных видов обрабатывающей промышленности-производства пищевых продуктов, создание условий для привлечения в район инвестиций с целью создания новых предприятий и производств. Прогнозируемый темп роста индекса промышленного производства – 1,5-3,6 % в год.

1. **Сельское хозяйство**

Основным направлением экономики района является сельское хозяйство, которое представлено 8 сельскохозяйственными предприятиями и 30 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Основная специализация хозяйств района – производство растениеводческой продукции, в основном зерновых культур, мясомолочное скотоводство. В структуре валовой продукции сельского хозяйства на долю растениеводства приходится 58, животноводства - 42%.

Аграрии района, несмотря на погодные аномалии, традиционно на высоком уровне провели посевную и уборочную кампании, обеспечили животноводство необходимым запасом кормов.

Анализ финансовой ситуации показывает положительную динамику. В 2024 г прибыль сельскохозяйственных предприятий составила 270 млн. руб.

В целом по району обе отрасли растениеводство и животноводство остаются прибыльными, уровень рентабельности составил 22 %. В связи с падением цен на сельскохозяйственную продукцию наблюдается увеличение кредиторской задолженности поставщикам и подрядчикам на 14 %.

Не снижаются темпы технического перевооружение. Хозяйствами всех форм собственности приобретено 37 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования на общую сумму 264,2 млн. руб.

Валовое производство молока составило 27,8 тыс. т (на 4,3 % ниже уровня 2023 года), мяса - 4,1 тыс. т (на 1,1 % ниже уровня прошлого года).

Продуктивность в сельхозпредприятиях района составила 6354 кг на одну фуражную корову (на 2,7 % выше уровня прошлого года). Лидирует по продуктивности (7791 кг) ООО «Система». Сохраняется положительная динамика развития фермерских хозяйств.

Закуп молока у КФХ и населения кооперативом «Восход» за 2024 год составил 2,7 тыс. т молока, что на 35,4 % ниже уровня прошлого года. Основная причина - сокращение поголовья коров в личных подсобных хозяйствах населения.

Благоприятные погодные условия весны и лета 2025 года будут способствовать увеличению урожайности сельскохозяйственных культур, в том числе зерновых культур до 25 ц/га. По итогу 2025 года ожидается индекс физического объема продукции сельского хозяйства на уровне 100%.

В прогнозный период 2026-2028 гг в отрасли животноводства предусматривается ежегодный незначительный прирост производства продукции во всех категориях хозяйств за счет благоприятных погодных условий, незначительного увеличения поголовья, переоснащения отраслей животноводства и растениеводства новой высокоэффективной техникой, развития малых форм хозяйствования, совершенствования и развития кооперационных связей.

Сельхозпредприятиям в 2024 году получена государственная поддержка в виде субсидий в размере 66,8 млн. руб., КФХ - 6,7 млн. руб. (в 2023 году 94,2 и 11,6 млн. руб. соответственно), в т. ч. на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, на приобретение оригинальных и элитных семян, на 1 кг реализованного молока, несвязанная поддержка в растениеводстве. В прогнозный период ожидается дальнейшее участие в программах господдержки.

Активное участие сельхозтоваропроизводителей в адресных программах, получение субъектами государственной поддержки различных форм, стимулирование инвестиционной деятельности в отрасли позволит улучшить финансовое состояние предприятий, увеличит темп роста объемов производства животноводческой и растениеводческой продукции, увеличит показатели эффективности сельскохозяйственного производства.

**6. Инвестиции и строительство**

Объем инвестиций в экономику района за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям в 2024 г. сложился в размере 466,5 млн. рублей (41,8% в сопоставимых ценах к 2023 г). Из общего объема инвестиций 50% составляют собственные средства организаций (233,5 млн. рублей).

В 2024 году завершено строительство новой угольной автоматизированной котельной в с. Топчиха, построены ФАПы КГБУЗ «Топчихинская ЦРБ» в с. Фунтики и п. Ключи, подъезды к молочно-товарной ферме ОАО «Раздольное», примыкающие к автомобильной дороге «Подъезд к пос. Кировский», построена спортивная детская площадка в с. Ракиты, благоустроен парк в с. Фунтики.

В 2025 году за счет бюджетных средств построен ФАП КГБУЗ «Топчихинская ЦРБ» в с. Переясловка, завешена разработка проектно-сметной документации по строительству многоквартирного дома для работников социальной сферы в с. Топчиха, благоустроен парк в с. Чистюнька, пешеходная зона в с. Топчиха, обустроены детские и спортивные площадки в с. Копаково, п. Победим, п. Кировский, ведутся проектно-изыскательские работы по строительству моста через р. Большая Река в с. Чаузово.

За счет внебюджетных средств построена автомойка в с. Топчиха, ведется строительство соединительного пути между путями №13 и №16 железнодорожного пути необщего пользования ООО "ПО "Топчихинский мелькомбинат" на станции Топчиха Западно-Сибирской железной дороги-филиала ОАО "РЖД", строительство цеха по производству растительного масла ООО «Энергия зерна» в с. Топчиха.

На период 2026-2028 годы за счет бюджетных средств будет осуществлено строительство многоквартирного дома для работников социальной сферы и средней общеобразовательной школы на 550 учащихся в с. Топчиха, реконструкция водопроводных сетей и сооружений в с. Чистюнька и с. Топчиха, строительство площадки временного накопления ТКО, газовой котельной и распределительного газопровода в с. Топчиха. Также будет продолжено обустройство детских и спортивных площадок в селах района.

В 2026 году и до конца прогнозного периода продолжится тенденция увеличения доли собственных средств предприятий в общем объеме инвестиционных вложений, к 2028 году она может составить около 57 %. Способствовать этому будет дальнейшая стабилизация и развитие деятельности предприятий реального сектора экономики, в том числе субъектов малого предпринимательства. Ожидается незначительный рост количества выдаваемых банковских кредитов, вследствие чего доля банковского кредитования в общем объеме привлечённых средств к 2028 году может составить более 46%.

В прогнозируемый период ожидается дальнейшее приобретение сельскохозяйственной техники и пополнение основного стада КРС. В отрасли производства и распределения электроэнергии, газа и воды планируется монтаж новых электролиний, строительство новых водозаборов и водонапорных башен, водопроводов и газопроводов. В торговле продолжится строительство и ввод магазинов за счет собственных средств субъектов малого и среднего предпринимательства.

В прогнозируемый период ожидается ввод жилья более 4 тыс. кв. м, из него доля индивидуального жилищного строительства составит около 90%. При этом обеспеченность жителей района жильем к 2028 году составит около 30 кв. м на человека, что выше уровня обеспеченности 2024 года более чем на 4%. Снизится к 2028 году и доля площади ветхого, аварийного жилья до 4,7 % общей площади жилого фонда за счет ввода нового жилья.

В прогнозный период ожидается дальнейшее активное участие района в реализации федеральных целевых программ по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в районе.

**7. Потребительский рынок**

В прогнозный период будет наблюдаться незначительный рост потребительской активности населения, вследствие чего оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям к 2028 году может увеличится к уровню 2024 г более чем на 40 % и составит более 2 млрд. рублей.

Перспективы дальнейшего роста и развития торговой сферы связаны с увеличением общего количества торговых площадей, в первую очередь предназначенных для реализации продовольственных товаров. Ожидается увеличение доли площадей современных торговых форматов, обеспечивающих качественный уровень предоставляемых торговых услуг для жителей района. Продолжится строительство новых магазинов, расширение торговых сетей. Большое внимание будет уделено развитию нестационарной торговли по реализации сельскохозяйственной продукции региональных товаропроизводителей.

Значительных изменений структуры платных услуг населению не ожидается, но будет наблюдаться незначительный темп роста объема платных услуг, включая бытовые за счет развития существующих и открытия новых объектов на уровне 6,0-7,4%.

**8. Туризм**

Туристическую деятельность на территории Топчихинского района осуществляют: обособленное подразделение ООО «Промстройкорпорация» - база отдыха «У озера», (90 мест единовременного размещения), кемпинг «Гавань», три гостиницы в с. Топчиха - ИП Сердюкова Т.А. (11 мест единовременного размещения), ИП Соколовский А.Н. (13 мест единовременного размещения), ИП Алырчикова Т.А. (11 мест единовременного размещения), которые посещают граждане во время деловых поездок и командировок, а также МБУК «Топчихинский ЦДК», оказывающий услуги по экскурсионному обслуживанию на базе районного краеведческого музея.

В прогнозный период ожидается постепенное развитие как неорганизованного, так и организованного уже существующего туризма. Строительство новых объектов туризма до 2028 года не планируется.

В будущем наиболее перспективным для района является развитие культурно-познавательного (экскурсионного) туризма, в том числе использование трех туристических маршрутов («Острова ГУЛАГа на Алтае»; «Станция Топчиха»; «По старым трактам Алтая»), уникальность которых заключается в малой удаленности от города Барнаула и достаточно близком расположении от трассы Большого туристического кольца Алтая.

Для развития туризма необходимы существенные финансовые вложения, которые период 2026-2028 годы не ожидаются.

**9. Бюджет**

В бюджете района основная доля доходов приходится на средства, полученные в рамках межбюджетных отношений (дотации, субвенции, трансферты), сумма которых в отчетном периоде составила 624,7 млн. руб. или 65 % в объеме доходов бюджета.

В структуре собственных доходов бюджета наибольший удельный вес занимают поступления от налога на доходы физических лиц (209 млн. рублей или 62,3 % - ниже 2024 г на 0,9 %).

В прогнозируемый период ожидается увеличение поступлений НДФЛ, а также рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета. Планируется увеличение суммы доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе арендной платы за земли.

Структура расходов районного бюджета формируется в «программном» формате. В районе реализуются 15 муниципальных программ. Общие расходы бюджета в 2024 году сократились к уровню предыдущего года на 15,3% и составили 957,6 млн. руб.

На реализацию муниципальных программ направлено 777 млн. руб., что составляет 81 % от общей суммы расходов. В структуре исполнения бюджета по отраслям сохраняется его социальная направленность.

В период до 2028 года тенденция сохранится, также ожидается постепенное незначительное увеличение расходов бюджета в разрезе всех статей.

На 2026-2028 годы Администрация района ставит своей главной задачей в сфере бюджетных отношений целенаправленную работу по увеличению налогооблагаемой базы, собственных доходов бюджетов поселений и районного бюджета, оптимизации неэффективных расходов, в т. ч. путем сокращения недоимки по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет района, применения энергосберегающих технологий, привлечения инвестиций в район.

**10. Перечень основных проблемных вопросов,**

**сдерживающих социально-экономическое развитие муниципального района**

Анализируя основные проблемы развития, сдерживающие формирование социально-экономических условий комплексного развития района, можно выделить те из них, которые, по оценке, останутся актуальными и в прогнозном периоде:

- сохранение устойчивой высокой динамики естественной убыли населения, высокая демографическая нагрузка на трудоспособное население;

- дефицит квалифицированных трудовых кадров (близость краевого центра с более развитой инфраструктурой потребительского рынка способствует оттоку высококвалифицированных специалистов из района);

- недоукомплектованность медицинскими и педагогическими кадрами, работниками сферы культуры;

- недостаточное техническое обеспечение объектов социального назначения, высокая степень их износа, требующая затратных капитальных ремонтов;

- высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры (40% сетей теплоснабжения и 62% локальных водопроводов нуждаются в реконструкции, 18% локальных водопроводов в полном восстановлении).